



CITTÀ METROPOLITANA DI PALERMO

IP/ANNO 2288/2025

Tit./Fasc./Anno 1.1.1.5.1.0/8/2025

DIREZIONE SERVIZI GENERALI ED ISTITUZIONALI

DETERMINAZIONE

Oggetto: Decisione di contrarre e affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, c. 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023 per la stampa delle schede elettorali e le tabelle degli scrutini. CIG: B668D29CAD.

IL DIRIGENTE

Vista la proposta di determinazione dirigenziale redatta dal Responsabile del Procedimento Dott. Nunzia Maria Di Sano.

Valutati i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche a fondamento dell'adozione del presente atto in relazione alle risultanze dell'istruttoria.

Vista la legge n. 142/90 così come recepita dalla Legge Regionale n. 48/91 e successive modifiche ed integrazioni.

Visto il T.U.E.L., approvato con D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e ss.mm.ii.

Vista la L.R. n. 15 del 04/08/2015 e successive modifiche ed integrazioni.

Vista la L.R. n. 7/2019.

Ritenuto che la proposta sia meritevole di accoglimento.

Attesa la propria competenza ad adottare il presente atto.

Dato atto, ai sensi dell'art.6 bis della L. n. 241 del 07/08/1990, che per il presente provvedimento non sussistono conflitti di interesse, neppure potenziale, per chi lo adotta.

Dato atto che nella procedura in oggetto sino ad oggi sono stati rispettati i tempi e gli standard procedurali previsti e non sono state riscontrate anomalie.

Accertata, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento.

DETERMINA

Approvare la proposta redatta dal Responsabile del procedimento Dott. Nunzia Maria Di Sano con la narrativa, motivazione e dispositivo di cui alla stessa.

Palermo, 08/04/2025
Il Dirigente
Dott. Matteo Volpe

PROPOSTA DI DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Il Responsabile del procedimento Di Sano Nunzia Maria nominata con D.D. n.1388 del 26/03/2025, sottopone al Dirigente la seguente proposta di Determinazione Dirigenziale, attestando di non trovarsi in situazioni, nemmeno potenziali, di conflitto di interessi, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/90.

PREMESSO che:

- con Decreto del Presidente della Regione Siciliana n. 512/GAB del 13/02/2025 sono state indette le elezioni dei Presidenti e dei Consigli dei liberi Consorzi comunali di Agrigento, Caltanissetta, Enna, Ragusa, Siracusa, e Trapani nonché dei Consigli Metropolitan di Palermo, Catania e Messina per il giorno di domenica 27 aprile 2025;
- ai sensi dell'art. 18, c. 1, della L. R. 15/2015, giusta D. A. n. 99 del 24 febbraio 2025 dell'Assessorato delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica, è stato istituito l'Ufficio Elettorale, per lo svolgimento delle funzioni previste dalla legge, composto da tre iscritti all'Albo nazionale dei segretari comunali e provinciali, di cui uno con funzioni di Presidente, e da un dirigente, con competenze amministrative, di uno dei comuni appartenente all'Ente di area vasta con funzioni di segretario;
- che il Dipartimento Autonomie Locali dell'Assessorato Autonomie Locali e Funzione Pubblica della Regione Siciliana ha pubblicato le "Linee guida per lo svolgimento del procedimento elettorale" che richiama le prescrizioni previste dalla L.R. n.15/2015 e ss.mm.ii. fissando il calendario degli adempimenti da espletare in previsione della tornata elettorale.

VISTI:

- la L. 241/90 e ss.mm.ii., che contiene "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- il D.Lgs. 196/2003, con quale è stato adottato il "Codice in materia di protezione dei dati personali", il successivo D.lgs. 101/2018 che ha armonizzato le norme nazionali con quelle introdotte dal "Regolamento generale sulla protezione dei dati (GDPR)" 2016/679 adottato dal Parlamento europeo e dal Consiglio il 27 aprile 2016;
- il D.Lgs. 82/2005, con il quale è stato adottato il "Codice della Amministrazione Digitale" e ss.mm.ii.;
- D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. T.U.E.L. e in particolare l'art. 107 in merito alle competenze dei Dirigenti e Responsabili di servizi;

- il D.Lgs. 36/2023 Codice dei contratti Pubblici, ed in particolare gli artt. 15 e 50, relativi rispettivamente alla nomina del Responsabile Unico del Progetto e all'affidamento diretto;
- l'art. 3 L.136/2010 e il D.L. n. 187/2010 convertito nella L. n. 217/2010, che introducono l'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari relativi alle commesse pubbliche;
- la Determinazione n. 4 del 07/07/2011 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari" ai sensi dell'art. 3 della L. 136/2010 e ss.mm.ii;
- la Legge n.136/10 e ss.mm.ii. "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" il quale prevede tra l'altro la tracciabilità dei flussi finanziari;
- il D.Lgs. n.118/2011 e ss.mm.ii. "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";
- la L.R. n.15/2015 e ss.mm.ii.;
- la L.R. n.7/2019 "Disposizioni per i procedimenti amministrativi e la funzionalità dell'azione amministrativa";
- il Decreto del Sindaco Metropolitano n.64 del 21/3/2023 in cui sono state individuate le linee di attività di ciascuna Direzione della Città Metropolitana di Palermo in cui le competenze per le attività di funzionamento degli organi istituzioni sono inquadrare nel servizio "Servizi Generali e Istituzionali, Archivio e Sistema di gestione documentale";
- il Regolamento di Contabilità dell'Ente adottato con Deliberazione del Commissario Straordinario n.57 del 2/5/2019.

CONSIDERATO che:

- si rende, pertanto, necessario procedere alla stampa delle schede elettorali per le operazioni di voto e le tabelle degli scrutini;
- l'art 1, c. 1 del d.lgs. 36/2023 recita che le stazioni appaltanti e gli enti esecuzione con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza;
- art 2, c. 1 del d.lgs. n.36/2023 stabilisce che l'attribuzione e l'esercizio del potere nel settore dei contratti pubblici si fonda sul principio della reciproca fiducia nell'azione legittima, trasparente e corretta dell'amministrazione, dei suoi funzionari e degli operatori economici;
- che l'art.17 del D.lgs. 36/2023 (fasi delle procedure di affidamento) comma 1 prevede procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- che l'art.17, c. 2, del D.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

- per l'importanza, l'urgenza e le dinamiche dettate dalle linee guida, nonché le norme in materia elettorale, che impongono rigide tempistiche e modalità di stampa e consegna del materiale elettorale, occorre affidare l'incarico ad un operatore di assoluta affidabilità e con pregressa esperienza;
- che con particolare riferimento all'importo di spesa, sussistono i presupposti normativi per procedere all'affidamento diretto del servizio di cui trattasi ai sensi dell' art. 50, c. 1, lett. b) del D. Lgs. n. 36/2023, anche senza consultazione di più operatori economici;
- Considerato che l'importo dell'affidamento in oggetto è inferiore a 5.000 euro e che, ai sensi dell'art. 50, c. 1, lett. b), è consentito l'affidamento diretto;

RILEVATO che da una stima di massima, si è convenuto nella stampa di n. 1350 schede con stampa a colori fronte retro su carta 90 gr./mq formato aperto cm 30x21 e almeno due registri per scrutinio dei voti;

RITENUTO, allo scopo di cui sopra, di contattare la tipografia Officine Grafiche Soc. Coop. di Palermo con sede in Palermo, via Prospero Favier , n. 10, P.I. 06126750824, la quale, sulla base delle esigenze rappresentate dall'Ente, per la realizzazione delle schede elettorali, secondo il formato trasmesso, ha presentato un preventivo pari a € 2.160,00 oltre IVA al 22%, protocollato al n. 29413 del 08/04/2025.

ATTESTATO il possesso dei requisiti necessari dell'operatore economico e la rispondenza di quanto offerto al pubblico interesse da soddisfare;

VERIFICATA la mancanza di bandi CONSIP inerenti la fornitura/servizi in oggetto.

VERIFICATA la mancanza di conflitto di interessi degli interessati, accertata mediante apposita dichiarazione di rispetto dell'art.27, commi 14 e 15 del Piano Triennale di Prevenzione e Corruzione e Trasparenza - sezione 2 - Sottosezione 2.3 - Rischi Corruttivi e Trasparenza del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027;

ATTESTATA la congruità economica della proposta di affidamento per cui il costo del servizio/fornitura può ritenersi ragionevolmente congruo e conveniente per l'Amministrazione;

RILEVATO l'interesse pubblico a procedere all'affidamento in questione essenziale per permettere il corretto svolgimento delle elezioni di secondo livello;

RILEVATO preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'art. 48, c. 2, del D.Lgs 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

ACCERTATA la disponibilità delle risorse finanziarie sul capitolo di spesa 119203 del PEG 2025, denominato "*Spese per elezioni - Beni*" - codice Siope 1.11.1.03.01.02;

RILEVATO che è stato ottenuto il CIG il cui codice attribuito è B668D29CAD;

DATO ATTO che:

- che l'amministrazione si è dotata di una piattaforma digitale di e-procurement che garantisce piena efficacia della disciplina del nuovo Codice dei contratti pubblici, approvato con decreto legislativo n. 36/2023, che prevede la digitalizzazione dell'intero ciclo di vita dei contratti pubblici;
- sono state acquisite con esito positivo le seguenti documentazioni relative : DURC e tracciabilità dei flussi finanziari nonché tutta la documentazione propedeutica per poter procedere all'affidamento del servizio (prot. n. 29413 del 08/04/2025);
- in ragione dell'importo del presente affidamento non è obbligatoria l'applicazione del principio di rotazione ai sensi dell'art.49 c. 6 del D.Lgs n. 36/2023;
- è fatto salvo il rispetto dell'Art. 16 del D. Lgs. 36/2023 riguardo l'assenza di conflitto di interesse in capo ai soggetti che, a qualsiasi titolo, intervengono con compiti funzionali nella procedura di aggiudicazione;
- per gli affidamenti diretti sotto i 5.000 euro, il Codice dei Contratti D.lgs. 36/2023 non prevede l'obbligo di utilizzo del MEPA;
- l'affidamento è effettuato nel rispetto delle misure organizzative previste dal D.Lgs. 231/2007 e ss.mm.ii., nonché in conformità agli eventuali protocolli interni adottati dall'Ente ai fini del rispetto delle disposizioni in materia di prevenzione del riciclaggio e del finanziamento del terrorismo;
- con Delibera del Commissario ad acta in sostituzione del Consiglio Metropolitan n. 5 del 24/1/2025 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025/2027;
- con Delibera della Conferenza Metropolitana n. 02 del 31/1/2025 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2025 - 2027 e relativi allegati;
- con Decreto del Sindaco Metropolitan n. 34 del 13/2/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2025/2027;
- con Decreto del Sindaco Metropolitan n. 75 del 28/3/2025 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027;
- è necessario impegnare la somma complessiva di € 2.160,00 escluso IVA al 22%, sul Capitolo di Spesa 119203 del PEG 2025, denominato "*Spese per elezioni - Beni*" - codice Siope 1.11.1.03.01.02.
- ai sensi di quanto disposto dall'art. 192 del D.lgs. 267/2000 dei seguenti elementi essenziali del contratto come di seguito specificato:
 - x **fine del contratto:** adempimento di quanto previsto dalla vigente normativa in materia di elezioni del Consiglio Metropolitan;
 - x **l'oggetto del contratto:** servizio di stampa e piegatura delle schede elettorali, stampa delle schede di scrutinio;

- x **forma del contratto:** mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere tramite posta elettronica certificata ai sensi dell'Art. 18 comma 1 del D. Lgs. 36/2023;
- x **clausole essenziali:** sono da ritenersi l'espletamento delle prestazioni richieste, secondo le disposizioni contenute nella richiesta di preventivo inviata all'operatore economico sopra indicato;
- x **scelta del contraente:** affidamento diretto ai sensi dell'art. 17, comma 2 del D.Lgs. 36/2023;
- l'accesso agli atti è disciplinato dalla normativa vigente in materia di trasparenza (D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33) e che le modalità di accesso sono dettagliatamente descritte nel sito istituzionale dell'Ente all'indirizzo trasparenza.cittametropolitana.pa.it;
- avverso il provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale (TAR) ai sensi del D.lgs. 02 luglio 2010, n. 104, ovvero al Presidente della Regione Sicilia, nei termini previsti, ai sensi dell'art. 23 dello Statuto della Regione Siciliana.
- si provvederà con successiva determinazione dirigenziale alla liquidazione e al pagamento della spesa ai sensi del vigente Regolamento di Contabilità, su presentazione di regolare documento contabile ed attestazione di regolare servizio da parte del Responsabile del Procedimento;

Sulla base delle motivazioni espresse in premessa, che costituiscono parte integrante e sostanziale della determinazione e ne costituiscono le motivazioni ai sensi dell'art.3 della L. n. 241/90 e ss.mm.ii, in coerenza con i documenti di programmazione dell'ente

PROPONE

1. di individuare nel E.Q. Blanda Calogero il *Responsabile Unico di Progetto* del presente affidamento;
2. di autorizzare l'affidamento dell'incarico per la stampa delle schede elettorali e le tabelle di scrutinio, occorrenti per l'elezione del Consiglio Metropolitano della Città Metropolitana di Palermo del 27 aprile 2025, alla ditta Officine Grafiche Soc. Coop. di Palermo con sede in Palermo, via Prospero Favier , n.10 , P.I. 06126750824, dietro corrispettivo di € 2.160,00 oltre IVA al 22%, con applicazione del prezzo proposto secondo quanto indicato nella nota di cui all'offerta economica, ritenuta congrua, protocollo n. 29413 del 08/04/2025, accertato il possesso dei requisiti ai sensi dell'art.52, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 e che non sono dovuti oneri di sicurezza per rischi di natura interferenziale;
3. di determinare che la stampa e quindi la durata dell'affidamento dovrà avvenire secondo le tempistiche già descritte dalle Linee Guida della Regione Siciliana;
4. di autorizzare l'esonero, ai sensi dell'art.53 c. 4 del Codice, dalla costituzione della garanzia definitiva, in applicazione del principio di proporzionalità e dell'efficacia dell'azione amministrativa, dato il valore residuale dell'affidamento;
5. di impegnare la somma complessiva di € 2.635,20, di cui € 2.160,00 di imponibile e € 475,20 di Iva al 22% sul Capitolo di Spesa 119203 del PEG 2025, denominato "*Spese per elezioni - Beni*" - codice Siope 1.11.1.03.01.02;

La spesa scaturente dalla presente ha esigibilità nel 2025 e dovrà assumersi nel bilancio corrente esercizio finanziario 2025; in particolare la stessa dovrà fare scaturire le seguenti transazioni elementari ai sensi dell'art. 5 del D. Lgs. 118/2011 sui seguenti codici dei conti integrato:

ESERCIZIO	IMPORTO	CAP/ART	MISSIONE	PROGRAMMA	TITOLO	P. dei CONTI FINANZIARIO					P. dei CONTI ECONOM./PATRIM.				
2025	€ 2.635,20	119203	1	11	1	1	3	1	2	10	2	1	1	01 1 2 0	

6. disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito degli accertamenti in materia di pagamenti della PA ed al rispetto degli obblighi di cui all'art.3 della L. 136/2010, e comunque previa presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale;
7. In caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti di ordine generale e speciali del D.Lgs. n. 36/2023 e autodichiarati dall'operatore economico questa Amministrazione provvederà:
 - a) alla risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva ed il pagamento in tal caso del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta;
 - b) all'applicazione di una penale in misura non inferiore al 10 per cento del valore del contratto;
 - c) alla segnalazione all'ANAC, ai sensi dell'art.96, c. 15, del Codice e all'azione per risarcimento danni oltre alla denuncia per falso all'autorità giudiziaria competente.
8. di adempiere alla pubblicazione della conseguente determinazione all'Albo Pretorio e sul sito istituzionale dell'Ente Sezione "Adempimenti art. 18 L.R. 22/2008 e ss.mm.ii.".
9. di precedere agli adempimenti conseguenti mediante pubblicazione dei dati necessari al rispetto della normativa vigente in materia di trasparenza (D. Lgs. 14 marzo 2013 n. 33);

Palermo, 7/4/2025

Il Responsabile del Procedimento
D.ssa Nunzia Di Sano

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'articolo 20 del Decreto legislativo n.82/2005 e successive modificazioni ed integrazioni, recante : 'Codice dell'Amministrazione Digitale'